



**Klasa: 406-09/17-01/05**

**Urbroj: 567-10-17-1**

**Evidencijski broj nabave: 38/2017**

## **IZVJEŠĆE O PRIHVAĆENIM I NEPRIHVAĆENIM PRIMJEDBAMA I PRIJEDLOZIMA**

Dana 10.05.2017. Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, inovacije i investicije (HAMAG-BICRO) je na svojim internetskim stranicama <http://www.hamagbicro.hr/wp-content/uploads/2013/03/DON-PT-2-080517.pdf> objavio obavijest o prethodnom savjetovanju sa zainteresiranim gospodarskim subjektima.

Prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima trajalo je do 17.05.2017.

### **Javni naručitelj daje slijedeće izvješće o prihvaćenim i neprihvaćenim primjedbama i prijedlozima:**

- 1) Točka 10.2.3. predlaže se definirati što točno podrazumijeva „isti ili sličan ugovor“ .

### **Javni naručitelj ne prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta.**

- 2) **KE1 – Voditelj projekta i stručnjak za sustav upravljanja i kontrole (SUK)** uzimajući u obzir opis traženih usluga te opis uloge i odgovornosti Ključnog stručnjaka 1, držimo neopravdanim i nepotrebnim tražiti da Ključni stručnjak 1 posjeduje „*najmanje tri godine radnog iskustva u sektoru poduzetništva*“. Isti uvjet nije u skladu s predviđenim aktivnostima niti s predviđenom ulogom ključnog stručnjaka 1 u Projektu. Također, spomenuti uvjet u kombinaciji s ostalima čini uvjete za predmetnog stručnjaka neopravdano restriktivnim. Dodatno, eventualno potrebno sektorsko znanje u području poduzetništva moguće je osigurati u okviru broja dana predviđenih

za ostale stručnjake, posebice uzimajući u obzir povećanje broja dana za ostale stručnjake u odnosu na prethodni postupak javne nabave za predmetne usluge. Sukladno spomenutom predlažemo naručitelju korekciju uvjeta za ključnog stručnjaka 1 na način da izbací uvjet vezan

uz 3 godine iskustva u sektoru poduzetništva te da, ako smatra potrebnim, traženo iskustvo osigura kroz angažman kratkotrajnih stručnjaka .

**Javni naručitelj ne prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta.**

3) **KE2 – Stručnjak za Ugovore o dodjeli bespovratnih sredstava** - uvjet „ *najmanje dvije godine*

*radnog iskustva u izradi Zahtjeva za nadoknadu sredstava*“ diskriminatoran je kriterij za sve osim

za korisnike EU projekata koji sukladno ugovornoj obvezi isti moraju izrađivati i pripremati.

Na

taj način isključuje se mogućnost natjecanja vanjskih stručnjaka koji imaju iskustvo u pružanju

tehničke pomoći pri izradi/pripremi i kontroli ZNS-ova za korisnike EU projekata kao i stručnjaka

koji su vršili kontrolu ZNS-ova kao zaposlenici tijela SUK-a. Sukladno tome, predlažemo da se traženi uvjet izmijeni na način da glasi: „*najmanje 2 godine radnog iskustva u izradi ili pružanju*

*tehničke pomoći pri izradi Zahtjeva za nadoknadom sredstava i/ili kontroli Zahtjeva za nadoknadu*

*sredstava*“, a na koji način će biti u direktnoj vezi s predviđenim opisom posla predmetnog stručnjaka.

**Javni naručitelj djelomično prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta.**

4) **KE3 – Stručnjak za javnu nabavu** Opisom poslova predviđeno je kako će Ključni stručnjak 3 –

Stručnjak za javnu nabavu pružati podršku Naručitelju u poboljšanju procesa provjera planova

nabave te za ex-ante i ex-post provjere nabava korisnika Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava. Također, stručnjak će pružati pomoć Naručitelju u pripremi i provedbi javne nabave

za njegove potrebe. Stručnjak će također provoditi izobrazbe zaposlenika Naručitelja na licu mjesta u svrhu jačanja kapaciteta u provedbi zadanih kontrola Ugovora o dodjeli bespovratnih

sredstava te u pripremi i provedbi javne nabave.

Slijedom navedenog, mišljenja smo kako kriterij „*najmanje 3 godine radnog iskustva u području*

*izrade dokumentacije za nadmetanje u postupcima javne nabave*

*i/ili postupcima nabave za osobe koji nisu obveznici Zakona o javnoj nabavi*“ nije u potpunosti u

skladu s predviđenim opisom posla za KE3. Sukladno tome molimo Naručitelja da izmijeni kriterij

na predloženi način koji će omogućiti šire natjecanje i koji će biti u direktnoj vezi s predviđenim opisom posla predmetnog stručnjaka: „*najmanje 3 godine radnog iskustva u području pripreme i/ili provedbe postupaka javne nabave i/ili postupcima nabave za osobe koji nisu obveznici Zakona o javnoj nabavi*“.

Nadalje, kriterij „*radno iskustvo u izradi priručnika o postupanju iz područja javne nabave i/ili postupaka nabave za osobe koji nisu obveznici Zakona o javnoj nabavi*“, također nije u skladu s predviđenim opisom posla za KE3, te se time pogoduje određenom gospodarskom subjektu koji iste ispunjava. S obzirom da je u opisu posla KE3 naglasak, između ostalog na, provođenju izobrazbi u pripremi i provedbi javne nabave i provedbi zadanih kontrola Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstva, predlažemo da se kriterij ujednači s predviđenim opisom posla te se izmijeni na način da glasi: „*radno iskustvo u provedbi izobrazbi vezanih uz pripremu i provedbi postupka javne nabave*“.

**Javni naručitelj prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta.**

5) **Vezno uz kriterij odabira ponude**, a posebice uzimajući obzir da se radi o ponovljenom postupku nabave, držimo neopravdanim definirati da cijena čini 70% udjela u kriteriju odabira ponude. Naime, u prethodnom postupku nabave za istu uslugu koji je bio poništen, javno su otvorene ponude i obznanjene cijene tadašnjih Ponuditelja (zapisnik o otvaranju ponuda dostupan je na mrežnim stranicama Elektroničkog oglasnika javne nabave). Za očekivati je da će u ponovljenom postupku ponovno pojaviti kako novi Ponuditelji tako i Ponuditelji iz prethodnog postupka koji će u pripremama svojih ponuda uzimati u obzir poznate cijene te dodatno i činjenicu da sada cijena nosi 70% udjela u kriteriju odabira. Takvim pristupom omogućeno je snažno dodatno snižavanje cijene (tim više što se u ponovljenom postupku ne ocjenjuju stručnjaci i što su kriteriji za stručnjake znatno sniženi) a čime će se dogoditi odmak od logike ekonomski najpovoljenije ponude te znatno utjecati na smanjenje kvalitete usluge, posebice u dijelu angažmana ostalih stručnjaka odgovarajuće kvalitete. Sukladno spomenutom sugeriramo naručitelju da izmijeni kriterij odabira ponude na način da cijena ne prelazi 50% udjela u kriteriju.

**Javni naručitelj ne prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta.**

Poštovani,

Nastavno na objavljeno prethodno savjetovanje o dokumentaciji o nabavi za nabavu usluga pružanja podrške HAMAG BICRO-u kao posredničkom tijelu razine 2, u nastavku Vam dostavljamo komentare na navedenu dokumentaciju.

1. U točki 10.2.3.2. za ključnog stručnjaka 1 traži se specifično iskustvo 'najmanje 3 godine radnog iskustva u sektoru poduzetništva'. Želimo skrenuti pozornost da 'radno iskustvo u sektoru poduzetništva' nije jasna formulacija, te da se može primjerice tumačiti kao rad u bilo kojem poduzeću u privatnom vlasništvu na bilo kojim poslovima, recimo radnik u proizvodnom pogonu, jer svako poduzeće spada u sektor poduzetništva, pa tako i svi njegovi radnici rade u sektoru poduzetništva, a što ne bi bilo relevantno za opis posla niti vezano uz predmet nabave. Imajući na umu Prilog 1 Opis predmeta nabave, konkretno 'aktivnosti pripreme dokumentacije poziva na dostavu projektnih prijedloga za dodjelu bespovratnih sredstava za različite pozive u okviru prioriternih osi 1 i 3 (Jačanje gospodarstva primjenom istraživanja i inovacija; Poslovna konkurentnost) OPKK', s čime je povezano visoko razumijevanje sadržaja rada središnjeg tijela za potporu poduzetništvu i/ili istraživanju i razvoju i/ili inovaciji, predlažemo da se svrhu jasnosti uvjeta i veće veze s Prilogom 1 Opisom predmeta nabave ovaj uvjet preformulira na način da glasi: 'najmanje 3 godine radnog iskustva na poslovima tijela državne uprave za potporu poduzetništvu i/ili istraživanju i razvoju i/ili inovaciji ili na projektima tehničke pomoći tijelima državne uprave za potporu poduzetništvu i/ili istraživanju i razvoju i/ili inovaciji'.

**Javni naručitelj prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta.**

2. U točki 10.2.3.2. za ključnog stručnjaka 2 traži se specifično iskustvo 'najmanje 2 godine radnog iskustva u izradi Zahtjeva za nadoknadom sredstava'. S obzirom da na vezu s Prilogom 1 Opis predmeta nabave u dijelu 'pomoć u obradi zahtjeva za nadoknadom sredstava', a ne nužno u njihovoj izradi, predlažemo da se svrhu jasnosti uvjeta i veće veze s Prilogom 1 Opisom predmeta nabave ovaj uvjet preformulira na način da glasi: 'najmanje 2 godine radnog iskustva u izradi i/ili obradi Zahtjeva za nadoknadom sredstava'.

**Javni naručitelj prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta.**

3. U točki 10.2.3.2. za ključnog stručnjaka 2 traži se specifično iskustvo 'održao najmanje 8 radionica i/ili predavanja na temu Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014-2020'. Suprotno Zakonu o javnoj nabavi (čl. 284. i 285.), odnosno odredbi Direktive 2004/18/EZ (stavak 46. preambule) i odredbama Direktive 2014/24/EZ (čl. 92. preambule, čl. 67. st 2) ovaj kriterij nije povezan s predmetom nabave jer ne navodi kako je stručnjak koji je nazvan Stručnjak za Ugovore o dodjeli bespovratnih sredstava morao imati iskustva u predavanjima u području primjene Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, nego se navodi da je morao imati iskustva u predavanjima na temu Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014-2020, a koja nisu uopće nužno u vezi s Ugovorima o dodjeli bespovratnih sredstava, nego možebitno pojašnjavaju samo program, a ne i njegovu provedbu u fazi ugovora. Dodatno, smatramo da je tema Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014-2020 preširoka tema, te se ne spominje u konkretnim

uslugama odnosno aktivnostima Priloga 1 Opisom predmeta nabave, a spominje se čitav niz aktivnosti iz područja 'Upravljanje ugovorima za dodjelu bespovratnih sredstava', te imajući na umu da je u samom nazivu stručnjaka za ugovore o dodjeli bespovratnih sredstava jasno naglašeno područje stručnosti, predlažemo da se svrhu jasnosti uvjeta i veće veze s Prilogom 1 Opisom predmeta nabave ovaj uvjet preformulira na način da glasi: 'održao najmanje 8 radionica i/ili predavanja na temu Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava u programu IPA i/ili ESI fondova'.

**Javni naručitelj djelomično prihvća prijedlog gospodarskog subjekta.**

4. U točki 10.2.3.2. za ključnog stručnjaka 3 traži se specifično iskustvo 'Radno iskustvo u izradi priručnika o postupanju iz područja javne nabave i/ili postupaka nabave za osobe koji nisu obveznici Zakona o javnoj nabavi'. Želimo skrenuti pozornost da 'priručnici o postupanju iz područja javne nabave i/ili postupaka nabave za osobe koji nisu obveznici Zakona o javnoj nabavi' nije jasna formulacija, te da se može primjerice tumačiti kao izrada bilo čijeg internog i ne provjerljivog priručnika o postupanju u nabavi, udruge, poduzeća ili obveznika Zakona o javnoj nabavi. S obzirom da su analogni dijelovi koji se mogu smatrati vezom s Prilogom 1 Opisu predmeta nabave formulirani kao: 'revidirana postojeća pravila, procedura i pripadajući priručnici i kontrolne liste', 'pomoć u pripremi dodataka korisničkom priručniku', 'pomoć u revidiranju predložaka za (javnu) nabavu za korisnike', predlažemo da se u svrhu jasnosti uvjeta i veće veze s Prilogom 1 Opisom predmeta nabave ovaj uvjet preformulira na način da glasi: 'Radno iskustvo u izradi priručnika o postupanju iz područja javne nabave i/ili postupaka nabave za osobe koji nisu obveznici Zakona o javnoj nabavi za tijela u sustavu upravljanja i kontrole programa IPA i/ili ESI fondova'.

**Javni naručitelj djelomično prihvća prijedlog gospodarskog subjekta.**

Savjetovanje – DoN – Usluga pružanja podrške HAMAG – BICRO-u kao PT2

1. Zbog prirode aktivnosti koje se planiraju provesti u sklopu ovog projekta predlažemo Naručitelju izmjenu dijela 13.6. DoN, Kriterij odabira ponude te predlažemo da bi naglasak u ocjenjivanju trebao biti stavljen na Prijedlog metodologije i organizacije. Također, predlažemo Naručitelju da u kriterije uključi i kriterij Stručnjaci budući da su ključni stručnjaci te njihovo iskustvo od velikog značaja za provedbu aktivnosti pa bi bilo svrsishodno ocijeniti i njih.

**Javni naručitelj ne prihvća prijedlog gospodarskog subjekta.**

2. Vezano uz dio 13.6.2. Bodovanje Prijedloga metodologije i organizacije mišljenja smo da je razmak u bodovima prevelik te predlažemo Naručitelju izmjenu evaluacijskih kriterija na način da se postave manji bodovni razredi kako bi se što kvalitetnije i detaljnije moglo ocijeniti pojedini dio Prijedloga metodologije i organizacije, a potencijalno i stručnjake u slučaju da Naručitelj prihvati prijedlog iz točke 1.

**Javni naručitelj ne prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta.**

3. Vezano uz navedeno u točki 10.2.3.1. predložene DoN, konkretno dio „... ugovor čija pojedinačna vrijednost nije viša od procijenjene vrijednosti nabave podijeljenoj s brojem godina ...“ vjerujemo kako je Naručitelj namjeravao navesti slijedeće „... ugovor čija pojedinačna vrijednost nije niža od procijenjene vrijednosti nabave podijeljenoj s brojem godina ...“ te da je riječ o omašci. Slijedom navedenog predlažemo Naručitelju izmjenu predložene DoN u ovom segmentu s ciljem usklađenja predloženih uvjeta tehničke i stručne sposobnosti s ZJN 2016.

**Javni naručitelj prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta.**

4. Vezano uz dio 10.2.3.2., Ključnog stručnjaka 2, predlažemo Naručitelju da u dijelu „... održao najmanje 8 radionica i/ili predavanja na temu Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.“ omogući potencijalnim ponuditeljima predlaganje stručnjaka koji su održali radionice i/ili predavanja na temu pojedinih dijelova Operativnog programa te radionice i/ili povezane uz pozive na dostavu projektnih prijedloga unutar Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020.

**Javni naručitelj djelomično prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta.**

5. Vezano uz dio 10.2.3.2., Ključnog stručnjaka 3, predlažemo Naručitelju da u dijelu „... Radno iskustvo u izradi priručnika o postupanju iz područja javne nabave i/ili postupaka javne nabave za osobe koje nisu obveznici Zakona o javnoj nabavi“ omogući potencijalnim ponuditeljima predlaganje stručnjaka koji posjeduju općenito iskustvo u izradi priručnika ili sličnih dokumenata iz područja javne nabave, a ne samo navedenih u prijedlogu DoN.

**Javni naručitelj ne prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta.**

6. Vezano uz dio 10.2.3.2., Ključni stručnjak 1, predlažemo Naručitelju da zbog širokog opsega dijela DoN „...najmanje 3 godine iskustva u sektoru poduzetništva“ izmijeni taj dio DoN na način da detaljnije specificira kakvo se točno iskustvo traži u sektoru poduzetništva (savjetovanje poduzetnika ili slično).

**Javni naručitelj djelomično prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta.**

7. Vezano uz dio 10.2.3.2., Ključni stručnjak 2, predlažemo Naručitelju da zbog povezanosti traženog specifičnog radnog iskustva u provedbi EU sufinanciranih projekata te u izradi Zahtjeva za nadoknadu sredstava izmijeni DoN na način da specifično radno iskustvo u izradi Zahtjeva za nadoknadu sredstava izjednači u broju godina sa specifičnim radnim iskustvom u provedbi EU sufinanciranih projekata. Nastavno na to predlažemo Naručitelju da izmijeni DoN na način da iskustvo u izradi Zahtjeva za nadoknadu sredstava proširi i na iskustvo u izradi Izvještaja o provedbi projekta (ZNS-ova) koji su se izrađivali u prethodnim programskim razdobljima.

**Javni naručitelj djelomično prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta.**

8. Vezano uz područje sukoba interesa predlažemo Naručitelju da u fazi postupka javne nabave, u DoN uključi predložak Izjave o povjerljivosti, nepristranosti i nepostojanju sukoba interesa koju bi u trenutku sklapanja okvirnog sporazuma s Naručiteljem trebali potpisati svi predloženi ključni stručnjaci koji su navedeni u ponudi ponuditelja s kojim će se sklopiti okvirni sporazum, a ostali neključni stručnjaci u provedbi projekta u postupku njihovog odobravanja od strane Naručitelja.

**Javni naručitelj djelomično prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta.**

PREDMET: Javna nabava Usluge pružanja podrške HAMAG – BICRO - u kao Posredničkom tijelu razine 2

- *Poziv na prethodno savjetovanje*

Poštovani,

Temeljem Vašeg poziva na prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima o prijedlogu Dokumentacije o nabavi (dalje u tekstu: DON) za uslugu pružanja podrške HAMAG – BICRO - u kao Posredničkom tijelu razine 2, u predviđenom roku dostavljamo komentare i prijedloge DON:

1. **Točka 9. Rok za izvršenje usluga** - naveli ste da je rok 4 godine dok u Prilogu 1. Opis posla navodite 24 mjeseca. Molimo pojasnite što je ispravno i da uskladite uvjete.

**Javni naručitelj prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta.**

2. **Točka 10.2.3.1., Tehnička i stručna sposobnost gospodarskog subjekta** stoji kako se isto dokazuje popisom glavnih usluga istih ili sličnih predmetu nabave pruženih u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom tri godine koje prethode toj godini, sa vrijednosti usluga, datumom i nazivom druge ugovorne strane, kojim ponuditelj dokazuje da je izvršio najmanje jedan isti ili sličan ugovor čija pojedinačna vrijednost **nije viša** od procijenjene vrijednosti nabave podijeljenoj s brojem godina za koje se sklapa okvirni sporazum. Molimo pojašnjenje je li greškom napisano „nije viša“ umjesto „nije niža“.

**Javni naručitelj prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta.**

3. **Za sve stručnjake propisan je uvjet općeg radnog iskustva** – predlažemo izbaciti ovaj uvjet ili preciznije definirati. Ovako postavljen uvjet može dovesti do toga da je netko 5 godina radio u zanimanju koje je potpuno nerelevantno za izvršavanje posla, a na taj način ostvaruje uvjete.

**Javni naručitelj ne prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta.**

4. **Točka 10.2.3.2.**, Ključni stručnjak 1 – Voditelj projekta i stručnjak za sustav upravljanja i kontrole (SUK)

- najmanje 3 godine radnog iskustva u području rada sustava upravljanja i kontrole korištenja EU fondova – molimo pojasniti na što se točno odnosi takav rad. Znači li ovo da je stručnjak morao biti zaposlen u tijelu SUK-a?

Stručnjak je stekao radno iskustvo u području rada sustava upravljanja i kontrole (SUK) korištenja EU fondova bilo kao zaposlenik tijela SUK-a bilo kao vanjski stručnjak angažiran na poslovima pružanja usluga tijelu SUK-a u okviru projekta ili projekata tehničke pomoći.

**Javni naručitelj djelomično prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta.**

- najmanje 3 godine radnog iskustva u sektoru poduzetništva – molimo pojasniti što znači rad u sektoru poduzetništva?

Sektor poduzetništva znači iskustvo rada na projektima tehničke pomoći tijelima javne uprave za potporu poduzetništvu i/ili istraživanju, razvoju i inovacijama.

**Javni naručitelj djelomično prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta.**

5. Ključni stručnjak 2 – Stručnjak za Ugovore o dodjeli bespovratnih sredstava

- održao najmanje 8 radionica i/ili predavanja na temu Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014-2020 – ovaj uvjet nije povezan s predmetom nabave pa predlažemo da se izbací.

**Javni naručitelj ne prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta.**

6. Ključni stručnjak 3 – Stručnjak za javnu nabavu

- Radno iskustvo u izradi priručnika o postupanju iz područja javne nabave i/ili postupaka nabave za osobe koji nisu obveznici Zakona o javnoj nabavi – molimo pojasniti zašto je ovo postavljeno kao minimalni uvjet, obzirom na to da je vrlo restriktivno tražiti da je stručnjak bio član točno takve radne grupe. Na koji način je takav stručnjak kompetentniji od onog koji nema takvo iskustvo, a da je to bitno za izvršavanje aktivnosti ove nabave?

**Javni naručitelj djelomično prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta.**

7. **13.6. Kriterij odabira ponude** – smatramo da ovako veliki ponder cijene nije u skladu s namjerom i načelima novog Zakona o javnoj nabavi te odgovarajućih Uredbi EU. Naime, Naručitelj je trebao na temelju prethodnog istraživanja tržišta odrediti procijenjenu vrijednost nabave, koja ne bi trebala puno varirati u konačnim ponudama. Naručitelj ovako



preveliku prednost daje cijeni, a ne kvaliteti. Smatramo da je za ovakvu nabavu puno vrijednija kvaliteta usluge i način na koji ponuditelji namjeravaju izvršiti uslugu, nego sama cijena. Predlažemo da cijena bude 20%.

**Javni naručitelj ne prihvaća prijedlog gospodarskoj subjekta.**

Poštovani,

Obraćamo Vam se u svezi postupka nabave usluga pružanja podrške HAMAG BICRO-u kao posredničkom tijelu razine 2, evidencijski broj nabave 38/2017.

Sukladno članku 198. stavku 3. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine br. 120/16), javni naručitelj HAMAG BICRO objavio je dana 10. svibnja 2017. godine na svojoj web stranici dokumentaciju za gore opisani postupak nabave u svrhu stavljanja na prethodno savjetovanje. Spomenutom objavom zainteresiranim gospodarskim subjektima dan je rok od sedam dana od dana objave da se jave sa svojim primjedbama i prijedlozima.

**1. Točka 10.2.3.1. dokumentacije o nabavi**

Točkom 10.2.3.1. dokumentacije o nabavi između ostalog propisano je sljedeće:

*„Tehnička i stručna sposobnost dokazuje se:*

*10.2.3.1. popisom glavnih usluga istih ili sličnih predmetu nabave pruženih u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom tri godine koje prethode toj godini, sa vrijednosti usluga, datumom i nazivom druge ugovorne strane, kojim ponuditelj dokazuje da je izvršio najmanje jedan isti ili sličan ugovor čija pojedinačna vrijednost nije viša od procijenjene vrijednosti nabave podijeljenoj s brojem godina za koje se sklapa okvirni sporazum.“*

***Razdoblje od tri godine koje prethode godini u kojoj je započeo postupak javne nabave***

Smatramo kako je period od samo tri godine koje prethode godini postupka javne nabave prekratak ako se u obzir uzme ograničeni broj sličnih poslova koji su provedeni u Hrvatskoj u promatranom periodu. Predlažemo da se navedeni period prihvatljivosti usluga produlji na minimalno pet godina, a po mogućnosti i 10 godina. Navedeno smatramo opravdanim ukoliko se uzme u obzir kako je period u kojem se provodilo prethodno programsko razdoblje bio od 2007. do 2013. godine.

**Javni naručitelj ne prihvaća prijedlog gospodarskoj subjekta.**

### ***Odnos vrijednosti izvršenog ugovora i vrijednosti predmeta nabave***

Točkom 10.2.3.1. naručitelj kao dokaz sposobnosti traži izvršenje najmanje jednog istog ili sličnog ugovora čija pojedinačna vrijednost nije viša od procijenjene vrijednosti nabave podijeljene s brojem godina za koje se sklapa okvirni sporazum.

Smatramo da je navedena odredba protivna članku 256. stavku 3. Zakona o javnoj nabavi, koji propisuje da prilikom određivanja kriterija za odabir javni naručitelj smije zahtijevati samo minimalne razine sposobnosti koji osiguravaju da će gospodarski subjekt biti sposoban izvršiti ugovor o javnoj nabavi.

Smatramo da je gornjom formulacijom naručitelj postavio ograničenje glede maksimuma tražene sposobnosti, a bez da je pritom odredio minimum. Sukladno navedenom, predlažemo da se gornja odredba u dokumentaciji o nabavi izmijeni na način da traženi dokaz sposobnosti bude najmanje jedan izvršeni isti ili sličan ugovor čija pojedinačna vrijednost nije manja od iznosa kojeg naručitelj ocijeni odgovarajućim minimumom tražene sposobnosti.

### **Javni naručitelj prihvća prijedlog gospodarskog subjekta.**

#### **2. Točka 10.2.3.2. dokumentacije o nabavi**

Točkom 10.2.3.2. dokumentacije o nabavi, a vezano uz uvjete Ključnog stručnjaka 1 – Voditelj projekta i stručnjak za sustav upravljanja između ostalog propisano je sljedeće:

*„Ključni stručnjak 1 – Voditelj projekta i stručnjak za sustav upravljanja i kontrole (SUK)*

- *Visoka stručna sprema odnosno završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij,*
- *Najmanje 10 godina općeg radnog iskustva,*
- *Najmanje 5 godina radnog iskustva na projektima sufinanciranim EU fondovima,*
- *Najmanje 3 godine radnog iskustva u području rada sustava upravljanja i kontrole korištenja EU fondova*
- *Najmanje 3 godine radnog iskustva u sektoru poduzetništva*
- *Radno iskustvo u području analize organizacijskih struktura i poslovnih procesa javne uprave ili javnih službi i jačanja njihovih kapaciteta.“*

#### **Ključni stručnjak 1 – uvjet od najmanje 3 godine radnog iskustva u području rada sustava upravljanja i kontrole korištenja EU fondova**

Smatramo kako je navedena odredba diskriminatorna prema poslovnim subjektima i pojedincima s bogatim iskustvom u poslovima pružanja podrške za slične poslove, a koji nemaju iskustvo rada „u sustavu“. Smatramo kako naručitelj navedenom odredbom značajno smanjuje opseg potencijalnih kandidata koji mogu konkurirati za navedenu poziciju, a samim time si smanjuje i izbor potencijalnih ponuditelja. Predlažemo da se navedena odredba ukloni u završnoj verziji dokumentacije o nabavi.

### **Javni naručitelj ne prihvća prijedlog gospodarskog subjekta.**

Točkom 10.2.3.2. dokumentacije o nabavi, a vezano uz uvjete Ključnog stručnjaka 2 – Stručnjak za Ugovore o dodjeli bespovratnih sredstava između ostalog propisano je sljedeće:

*„Ključni stručnjak 2 – Stručnjak za Ugovore o dodjeli bespovratnih sredstava*

- *visoka stručna sprema odnosno završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij;*
- *najmanje 10 godina općeg radnog iskustva;*
- *najmanje 5 godina radnog iskustva u provedbi EU sufinanciranih projekata;*
- *najmanje 2 godine radnog iskustvo u izradi Zahtjeva za nadoknadom sredstava.*
- *održao najmanje 8 radionica i/ili predavanja na temu Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014-2020“*

**Ključni stručnjak 2 – uvjet održavanja najmanje 8 radionica i/ili predavanja na temu Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014-2020**

Smatramo kako je navedena odredba diskriminatorna prema poslovnim subjektima i pojedincima sa širokim iskustvom u poslovima pružanja podrške za slične poslove, a koji u okviru obavljanja svojih radnih zadataka ne održavaju navedene ili slične radionice, odnosno predavanja. Nadalje, nije nam u potpunosti jasna uzročno posljedična veza između potrebnog iskustva Ključnog stručnjaka 2 (Stručnjak za Ugovore o dodjeli bespovratnih sredstava) i navedene odredbe o održavanju navedenih radionica/predavanja. Nije jasno zbog čega bi kandidat koji ima iskustvo u održavanju navedenih radionica/predavanja bio bolji kandidat od kandidata s dugogodišnjim iskustvom u provođenju relevantnih poslova definiranih dokumentacijom o nabavi, a bez iskustva u održavanju radionica/predavanja (iako bi potonji potencijalno mogao imati značajno veći broj provedenih projekata). Predlažemo da se navedena odredba ukloni u završnoj verziji dokumentacije o nabavi.

**Javni naručitelj djelomično prihvća prijedlog gospodarskog subjekta.**

Točkom 10.2.3.2. dokumentacije o nabavi, a vezano uz uvjete Ključnog stručnjaka 2 – Stručnjak za Ugovore o dodjeli bespovratnih sredstava između ostalog propisano je sljedeće:

*„Ključni stručnjak 3 – Stručnjak za javnu nabavu*

- *visoka stručna sprema odnosno završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij;*
- *najmanje 10 godina općeg radnog iskustva;*
- *Najmanje 5 godina radnog iskustva u području javne nabave i/ili postupaka nabave za osobe koji nisu obveznici Zakona o javnoj nabavi;*
- *Najmanje 3 godine radnog iskustva u području izrade dokumentacije za nadmetanje u postupcima javne nabave i/ili postupcima nabave za osobe koji nisu obveznici Zakona o javnoj nabavi;*

- *Radno iskustvo u izradi priručnika o postupanju iz područja javne nabave i/ili postupaka nabave za osobe koji nisu obveznici Zakona o javnoj nabavi.“*

### **Ključni stručnjak 3 – uvjet radnog iskustva u izradi priručnika o postupanju iz područja javne nabave i/ili postupaka nabave za osobe koje nisu obveznici Zakona o javnoj nabavi**

Smatramo kako je navedena odredba diskriminatorna prema poslovnim subjektima i pojedincima s bogatim iskustvom u poslovima pružanja podrške za slične poslove, a koji nemaju iskustva u izradi navedenih priručnika. Nadalje, nije nam u potpunosti jasna uzročno posljedična veza između potrebnog iskustva Ključnog stručnjaka 3 (Stručnjak za javnu nabavu) i navedene odredbe o izradi navedenih priručnika. Nije jasno zbog čega bi kandidat koji ima iskustvo u pisanju navedenih priručnika bio bolji kandidat od kandidata s dugogodišnjim iskustvom u provođenju relevantnih poslova definiranih dokumentacijom o nabavi, a bez iskustva izrade navedenih priručnika (iako bi potonji potencijalno mogao imati značajno veći broj provedenih projekata). Predlažemo da se navedena odredba ukloni u završnoj verziji dokumentacije o nabavi.

#### **Javni naručitelj ne prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta.**

Poštovani,

Nastavno na poziv na prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima vezano uz dokumentaciju o nabavi za nabavu usluga pružanja podrške HAMAG BICRO-u kao posredničkom tijelu razine 2 koji je objavljen na stranicama Hrvatske agencije za malo gospodarstvo, inovacije i investicije dana 10. svibnja 2017. godine, a sukladno članku 198. Zakona o javnoj nabavi (NN 120/16), dostavljamo slijedeće primjedbe i prijedloge:

Molimo pojašnjenje vezano uz rok izvršenja usluge budući da je u točki 9. Dokumentacije o nabavi naveden rok od **četiri godine** od sklapanja okvirnog sporazuma dok je u točki 5. Priloga 1. – Opis predmeta nabave, opći uvjeti izvršavanja okvirnog sporazuma i ugovora o javnoj nabavi navedeno predviđeno razdoblje pružanja usluga **24 mjeseci** od dana sklapanja okvirnog sporazuma.

#### **Javni naručitelj prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta.**

1. U točki 10.2.3. Tehnička i stručna sposobnost Dokumentacije o nabavi, podtočki 10.2.3.1. propisano je kako se tehnička i stručna sposobnost gospodarskog subjekta dokazuje popisom glavnih usluga **istih ili sličnih predmetu nabave** pruženih u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom tri godine koje prethode toj godini, sa vrijednosti usluga, datumom i nazivom druge ugovorne strane, kojim ponuditelj dokazuje da je izvršio najmanje jedan isti ili sličan ugovor čija pojedinačna vrijednost nije viša od procijenjene vrijednosti nabave podijeljenoj s brojem godina za koje se sklapa okvirni sporazum.

Kako bi dokumentacija o nabavi bila jasna, precizna, razumljiva i nedvojbena te izrađena na način da omogući podnošenje usporedivih ponuda, a sve sukladno članku

200. ZJN-a, moli se Naručitelj da u dokumentaciji o nabavi jasno definira što će smatrati uslugama sličnim predmetu nabave.

**Javni naručitelj ne prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta.**

2. U točki 10.2.3. Tehnička i stručna sposobnost Dokumentacije o nabavi, podtočki 10.2.3.1. propisano je kako se tehnička i stručna sposobnost gospodarskog subjekta dokazuje popisom glavnih usluga istih ili sličnih predmetu nabave pruženih u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom tri godine koje prethode toj godini, sa vrijednosti usluga, datumom i nazivom druge ugovorne strane, kojim ponuditelj dokazuje da je izvršio najmanje jedan isti ili sličan ugovor **čija pojedinačna vrijednost nije viša od procijenjene vrijednosti nabave** podijeljene s brojem godina za koje se sklapa okvirni sporazum.

**Javni naručitelj prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta.**

Naručitelj uvjetom definiranim kako je prikazano kao usluge kojima se dokazuje iskustvo potrebno za izvršenje predmeta nabave utvrđuje one čija pojedinačna vrijednost nije viša od procijenjene vrijednosti nabave. Iz tako utvrđenog uvjeta sposobnosti proizlazi da će Naručitelj kao prihvatljivo smatrati samo iskustvo u pružanju usluga istih ili sličnih predmetu nabave čija je vrijednost ista ili manja od procijenjene vrijednosti nabave. Ističemo kako je naveden uvjet suprotan načelima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije te načelu razmjernosti. Načelo jednakog tretmana narušeno je činjenicom da ponuditelji koji dokažu da su izvršili usluge iste ili slične predmetu nabave, a čija je vrijednost veća od procijenjene vrijednosti nabave neće dokazati sposobnost, sukladno opisanim uvjetima, iako istu nedvojbeno posjeduju. Načelo zabrane diskriminacije narušeno je iz istog razloga jer se citiranim uvjetima diskriminiraju ponuditelji koji dokažu da su izvršili usluge iste ili slične predmetu nabave, a čija je vrijednost veća od procijenjene vrijednosti nabave. Zaključno, ovako utvrđeni uvjeti sposobnosti nisu razmjerni predmetu nabave jer iste zadovoljavaju samo ponuditelji koji dokažu da su izvršili usluge iste ili slične predmetu nabave, a čija je vrijednost manja ili ista procijenjenoj, dok ponuditelji koji su izvršili višestruko vrjednije slične ili iste usluge ne zadovoljavaju tražene uvjete sposobnosti.

**Javni naručitelj prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta.**

3. U točki 10.2.3. Tehnička i stručna sposobnost Dokumentacije o nabavi, podtočki 10.2.3.2. za Ključnog stručnjaka 1 – Voditelj projekta i stručnjak za sustav upravljanja i kontrole (SUK) propisani su slijedeći uvjeti:
- visoka stručna sprema odnosno završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij,
  - najmanje 10 godina općeg radnog iskustva,
  - najmanje 5 godina radnog iskustva na projektima sufinanciranim EU fondovima,
  - najmanje 3 godine radnog iskustva u području rada sustava upravljanja i kontrole korištenja EU fondova
  - najmanje 3 godine radnog iskustva u sektoru poduzetništva

- radno iskustvo u području analize organizacijskih struktura i poslovnih procesa javne uprave ili javnih službi i jačanja njihovih kapaciteta.

Vežano uz uvjet od najmanje 3 godine radnog iskustva u sektoru poduzetništva napominjemo kako, obzirom na predmet nabave, opis aktivnosti te ulogu voditelja projekta u izvršavanju istih, postavljeni uvjet ne pridonosi kvaliteti traženog stručnjaka, dok s druge strane znatno sužava tržišno natjecanje. Predmet nabave je podrška naručitelju u obavljanu uloge posredničkog tijela razine 2 čije su funkcije utvrđene člankom 8. Uredbe o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem "Ulaganje za rast i radna mjesta". Uzevši u obzir tako definirane funkcije i primarno kontrolnu ulogu posredničkih tijela razine 2, iskustvo u sektoru poduzetništva nije relevantno za izvršavanje uloge Voditelja projekta, čime je takav uvjet protivan odredbama članka 256. stavka 3. Zakona o javno nabavi. Upravo suprotno intencijama odredbi citiranog članka Zakona, traženjem takvog iskustva ograničava se pristup nadmetanju osobama s iznimnim iskustvom u radu u sustavima upravljanja i kontrole (što je i naziv samog stručnjaka), a koji su svoje iskustvo stjecali u radu u tijelima koja nisu u najužem smislu sektorska tijela poduzetništva. Navedeni stručnjaci posjeduju iskustvo u radu posredničkog tijela razine 2, relevantne regulative, definiranja pravila postupanja i priručnika posredničkih tijela razine 2 te su kao takvi više nego adekvatni za obnašanje uloge Voditelja projekta. Brisanjem ovog uvjeta, Naručitelj bi omogućio pristup nadmetanju znatno većem broju kvalitetnih stručnjaka s relevantnim iskustvom u području rada SUK-a što je usko vežano uz ulogu koja je namijenjena ovom stručnjaku. Dodatno, ukoliko Naručitelj želi osigurati dodatnu kvalitetu u smislu iskustva u vođenju EU sufinanciranih projekata, predlažemo uvođenje uvjeta od npr. najmanje 3 godine iskustva u vođenju projekata sufinanciranih EU fondovima ili npr. iskustvo vođenja najmanje 3 projekata sufinancirana EU fondovima.

**Javni naručitelj djelomično prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta.**

Nastavno na navedeno molimo izmjenu uvjeta za Ključnog stručnjaka 1.

4. U točki 10.2.3. Tehnička i stručna sposobnost Dokumentacije o nabavi, podtočki 10.2.3.2. za Ključnog stručnjaka 2 – Stručnjak za Ugovore o dodjeli bespovratnih sredstava propisani su slijedeći uvjeti:
  - visoka stručna sprema odnosno završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij;
  - najmanje 10 godina općeg radnog iskustva;
  - najmanje 5 godina radnog iskustva u provedbi EU sufinanciranih projekata;
  - najmanje 2 godine radnog iskustvo u izradi Zahtjeva za nadoknadom sredstava.
  - održao najmanje 8 radionica i/ili predavanja na temu Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014-2020.

Napominjemo kako je uvjet održavanja najmanje 8 radionica i/ili predavanja na temu Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014-2020 iznimno diskriminatoran i restriktivan te potpuno nepovezan i nerazmjeran predmetu nabave koji se sastoji od pružanja usluge podrške naručitelju u obavljanu uloge PT2. Činjenica da je netko održao 8 ili više radionica i/ili predavanja na temu Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014-2020 ni na koji način ne osigurava kvalitetu stručnjaka za ugovore o dodjeli bespovratnih sredstava, a gotovo da sužava tržišno natjecanje na jednu ili dvije osobe na tržištu.

**Javni naručitelj djelomično prihvća prijedlog gospodarskog subjekta.**

Nastavno na navedeno molimo brisanje uvjeta održavanja najmanje 8 radionica za Ključnog stručnjaka 2.

5. U točki 10.2.3. Tehnička i stručna sposobnost Dokumentacije o nabavi, podtočki 10.2.3.2. za Ključnog stručnjaka 3 – Stručnjak za javnu nabavu propisani su slijedeći uvjeti:
- visoka stručna sprema odnosno završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij;
  - najmanje 10 godina općeg radnog iskustva;
  - Najmanje 5 godina radnog iskustva u području javne nabave i/ili postupaka nabave za osobe koji nisu obveznici Zakona o javnoj nabavi;
  - Najmanje 3 godine radnog iskustva u području izrade dokumentacije za nadmetanje u postupcima javne nabave i/ili postupcima nabave za osobe koji nisu obveznici Zakona o javnoj nabavi;
  - Radno iskustvo u izradi priručnika o postupanju iz područja javne nabave i/ili postupaka nabave za osobe koji nisu obveznici Zakona o javnoj nabavi.

Obzirom da je predmet nabave podrška naručitelju u obavljanu uloge PT2, što prije svega podrazumijeva kontrolnu ulogu u sustavu u smislu provjera, između ostaloga, i postupaka nabava, smatramo kako je kao relevantno iskustvo za stručnjaka za javnu nabavu, uz iskustvo u izradi dokumentacije za nadmetanje, nužno prihvatiti i iskustvo u kontroli postupaka javne nabave i/ili postupaka nabave za osobe koji nisu obveznici Zakona o javnoj nabavi. Na ovaj način bi Naručitelj osigurao preduvjet za dobivanje kvalitetnog stručnjaka s iskustvom usko vezanim uz ulogu PT2 u području javne nabave, odnosno postupaka nabave za osobe koji nisu obveznici Zakona o javnoj nabavi.

Nastavno na navedeno molimo izmjenu uvjeta za Ključnog stručnjaka 3 – Stručnjak za javnu nabavu.

**Javni naručitelj djelomično prihvća prijedlog gospodarskog subjekta.**

Datum: 05.06.2017.